

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 77³ § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.) warunki wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w państwowych jednostkach sfery budżetowej, jeżeli nie są oni objęci układem zbiorowym pracy, określa, w drodze rozporządzenia, minister właściwy do spraw pracy na wniosek właściwego ministra.

Minister Zdrowia wystąpił z wnioskiem o dokonanie zmiany rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 kwietnia 2008 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych państwowych jednostkach budżetowych działających w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2014 r. poz. 889) w zakresie regulacji dotyczących pracowników zatrudnionych w Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia, zwanym dalej „Centrum”.

Celem projektowanych zmian jest dążenie do zatrudnienia wysokiej klasy specjalistów z dziedziny informatyki w jednostkach sfery budżetowej działających w ochronie zdrowia. W chwili obecnej jest niewystarczająca liczba profesjonalistów z przedmiotowej dziedziny zainteresowanych pracą w jednostkach sfery budżetowej działających w ochronie zdrowia, głównie ze względu na bardzo zróżnicowany poziom wynagrodzenia pracowników działu IT w administracji publicznej i branży komercyjnej. Mając na uwadze fakt, iż w ostatnich latach w Polsce dynamicznie rozwija się proces informatyzacji ochrony zdrowia i w dalszym ciągu jest planowany rozwój przedmiotowej dziedziny, niezbędne jest zapewnienie wynagrodzeń dla pracowników działu IT w Centrum na odpowiednim poziomie.

Aktualnie zarobki w branży IT, poza sferą budżetową, są o 50% wyższe od ogółu wynagrodzeń innych grup zawodowych. Płaca w branży technologii informacyjnych jest zróżnicowana w zależności od stażu pracy, posiadanego dyplomu i certyfikatów, a także praktycznych umiejętności, a płace wynoszą od ok. 5 000 zł netto do ok. 30 000 zł netto. Zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 kwietnia 2008 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych państwowych jednostkach budżetowych działających w ochronie zdrowia, wynagrodzenie zasadnicze dla głównego specjalisty wynosi maksymalnie 4 650 zł brutto; pracownik może również otrzymać dodatek specjalny w maksymalnej wysokości 2 278 zł brutto (do 40% wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego). Mając na uwadze tak zróżnicowany poziom wynagrodzenia pracowników IT w administracji publicznej i poza nią, konieczne jest podwyższenie stawek wynagrodzenia zasadniczego pracowników Centrum, tak aby zwiększyć skuteczność prowadzonych rekrutacji. Wieloletnie doświadczenie Centrum w zakresie rekrutacji pracowników z obszaru informatyki wskazuje na niekonkurencyjne, w stosunku do innych jednostek IT w administracji państwowej (Centrum Przetwarzania Danych Ministerstwa Finansów, Centrum Informatyczne Edukacji, ministerstwa) oraz poza nią, stawki wynagrodzenia zasadniczego. Dotyczy to także m.in. radcy prawnego, od którego wymagane jest nie tylko

doświadczenie w obszarze prawa, ale także wiedza i doświadczenie dotyczące kontraktów z zakresu IT.

Zestawienie maksymalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla wybranych kluczowych stanowisk w jednostkach budżetowych przedstawia poniższa tabela:

Stanowisko	Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia	Centrum Przetwarzania Danych Ministerstwa Finansów	Centrum Informatyczne Edukacji	Centrum Projektów Informatycznych
Kierownik Wydziału/Biura/Oddziału/Zakładu	8.000	8.000	10.000	4.500
Kierownik Projektu	7.500	7.500	9.000	4.800
Główny Specjalista	7.000	7.500	9.000	4.200
Analitik	5.500	6.000	9.000	Brak analogicznego stanowiska
Architekt	5.500	6.500	Brak analogicznego stanowiska	4.500

Wskazać należy, iż Centrum w obecnej perspektywie finansowej realizuje projekt pn. Elektroniczna Platforma Gromadzenia, Analizy i Udostępniania Zasobów Cyfrowych o Zdarzeniach Medycznych (P1), którego zakończenie, zgodnie z harmonogramem projektu, jest planowane na koniec 2015 r. Przedmiotowy projekt jest największym projektem teleinformatycznym oraz bazowym dla całego Programu Informatyzacji Ochrony Zdrowia, a liczba jego głównych odbiorców sięgać będzie ok. 38 mln osób. W związku z tym niezbędne jest zapewnienie odpowiedniego poziomu jakości świadczonych usług, m.in. poprzez zagwarantowanie odpowiedniego zespołu projektowego, w tym w szczególności specjalistów w dziedzinie teleinformatyki.

Projekt P1 w momencie jego oddania do użytku stanie się automatycznie jednym z największych systemów teleinformatycznych w polskiej administracji publicznej. Istnieje zatem konieczność sprawnej obsługi ogólnokrajowego (tj. dotyczącego wszystkich obywateli, aptek oraz podmiotów wykonujących działalność leczniczą) wdrożenia funkcjonalności projektu P1, tj. przede wszystkim elektronicznej recepty, elektronicznego skierowania czy Internetowego Konta Pacjenta. Utrzymanie takiego systemu, w tym warstwy infrastruktury techniczno-systemowej wartej ok. 150 mln zł, wymaga odpowiednio zaprojektowanej struktury organizacyjnej. Sam proces zarządzania użytkownikami (kilkadziesiąt milionów), przy wdrożeniu o tak ogromnej skali, jest zadaniem niezwykle skomplikowanym i wymagającym specjalistycznych zasobów ludzkich. Centrum przyjęło usługowe podejście do zarządzania IT oraz zbiór najlepszych praktyk i zaleceń związanych z utrzymywaniem systemów pozwalających efektywnie i skutecznie oferować usługi informatyczne wraz z odpowiednio zdefiniowanymi procesami zarządzania usługami IT – ITIL (ang. Information Technology Infrastructure Library).

Zastosowane podejście umożliwia wykorzystanie najlepszych doświadczeń i sprawdzonych

metod zarządzania IT wykorzystywanych przez wiele organizacji i przedsiębiorstw, zarówno na rynku polskim, jak i na całym świecie. ITIL stanowi zbiór informacji oraz wskazówek dotyczących najlepszych praktyk zarządzania usługami IT i reprezentuje kompleksowe podejście do zarządzania tymi usługami. Zastosowanie ITIL w organizacji zapewnia przejrzysty schemat działania, którego celem jest opracowanie zespołu zintegrowanych procesów niezbędnych do dostarczania wysokiej jakości usług IT.

Z uwagi na powyższe projektowane w rozporządzeniu zmiany polegają na dodaniu odrębnych tabel:

- 1) miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników zatrudnionych w Centrum (*tabela 2 w załączniku nr 1 do projektu rozporządzenia*). Minimalne stawki od I do XV kategorii zaszeregowania będą kształtowały się w granicach kwot od 1 100 do 3 800 zł, natomiast stawki maksymalne w granicach kwot od 1 750 do 8 000 zł. Ustalenie wyższych stawek wynagrodzenia zasadniczego wynika z konieczności zapewnienia odpowiedniego zespołu specjalistów, posiadających odpowiednie kwalifikacje w zakresie zarządzania budowaną infrastrukturą teleinformatyczną oraz oprogramowaniem systemowym i bazodanowym;
- 2) stawek dodatku funkcyjnego dla pracowników zatrudnionych w Centrum (*tabela 2 w załączniku nr 2 do projektu rozporządzenia*). Wprowadzono stawki dodatku funkcyjnego od 1 do 6 w wysokości od 50 do 200% najniższego wynagrodzenia zasadniczego tj. 1 100 zł;
- 3) stanowisk, zaszeregowania i kwalifikacji zawodowych dla pracowników zatrudnionych w Centrum (*tabela 2 w załączniku nr 3 do projektu rozporządzenia*). Koniecznym bowiem stało się określenie stanowisk niezbędnych dla właściwego ukształtowania struktury Centrum oraz dostosowanie wymagań, w zakresie doświadczenia zawodowego oraz wykształcenia, do realiów występujących na rynku informatycznym, gdzie jako profesjonaliści występują pracownicy, którzy nie posiadają wyższego wykształcenia, a mają bardzo bogate doświadczenie zawodowe. Projektowana tabela ma w szczególności uelastyczyć i dostosować obowiązujące regulacje do realizowanych przez jednostkę zadań poprzez:
 - uzupełnienie o następujące stanowiska: kierownik wydziału/biura; koordynator; pełnomocnik; kierownik projektu; główny: architekt, energetyk, administrator; starszy: programista, analityk, architekt, energetyk; programista; analityk; architekt; energetyk; kierownik magazynu; młodszy: programista, analityk, architekt, energetyk, programista;
 - uprawnienie do dodatku funkcyjnego pracowników średniego szczebla, np. starszego specjalisty, starszego informatyka, specjalisty, informatyka. Należy jednak pamiętać, że zgodnie z § 4 ust. 2 obowiązującego rozporządzenia, dodatek funkcyjny może być przyznany pracownikowi, innemu niż zatrudnionemu na stanowisku związanym z kierowaniem zespołem oraz radcy prawnemu, koordynującemu wykonywanie określonych zadań, zatrudnionemu na stanowisku, dla którego przewiduje się dodatek funkcyjny, z tym że maksymalną stawkę tego dodatku obniża się o dwie stawki.

Pozostałe zmiany rozporządzenia mają charakter redakcyjny.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4, § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji oraz Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.